

Gia Lai, ngày tháng năm 2026

**BẢN ĐÁNH GIÁ VIỆC PHÂN QUYỀN, PHÂN CẤP
TRONG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH VỀ VIỆC PHÂN CẤP QUẢN LÝ
VIÊN CHỨC THUỘC THẨM QUYỀN QUẢN LÝ
CỦA ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH GIA LAI**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nội vụ đã tiến hành đánh giá việc phân quyền, phân cấp trong dự thảo Quyết định về việc phân cấp quản lý viên chức thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai. Kết quả như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Vấn đề phân quyền, phân cấp trong quản lý nhà nước là một trong những nội dung quan trọng đang được đẩy mạnh triển khai thực hiện nhằm phân định quyền hạn theo từng cấp, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động quản lý nhà nước, đặc biệt trong bối cảnh xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam đi đôi với toàn cầu hóa và hội nhập quốc tế ngày càng sâu rộng như hiện nay.

Bên cạnh đó, điểm c khoản 1 Điều 58 Nghị định số 259/2026/NĐ-CP của Chính phủ¹, quy định nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân tỉnh: "c) *Phân cấp việc thực hiện các nội dung quy định tại điểm d khoản 1 Điều 55 Nghị định này, trừ những nội dung thuộc thẩm quyền của cơ quan quản lý đơn vị sự nghiệp công lập hoặc thuộc thẩm quyền của đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định của Luật Viên chức số 129/2025/QH15 hoặc theo quy định tại Nghị định này;*".

Điểm d, khoản 1 Điều 55 Nghị định số 259/2026/NĐ-CP của Chính phủ, quy định nội dung, trách nhiệm quản lý viên chức: "d) *Tuyển dụng, tiếp nhận vào làm viên chức, quy hoạch, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, kéo dài thời gian giữ chức vụ, điều động, luân chuyển, biệt phái; tạm đình chỉ công tác, tạm đình chỉ chức vụ, cho thôi giữ chức vụ; từ chức, miễn nhiệm, kỷ luật; thay đổi vị trí việc làm, thay đổi bậc nghề nghiệp của vị trí việc làm, xếp vào bậc nghề nghiệp của vị trí việc làm; nội dung quản lý khác theo quy định của pháp luật có liên quan hoặc theo quy định của cấp có thẩm quyền.*".

¹ Nghị định số 259/2026/NĐ-CP ngày 30/6/2026 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức.

Khoản 1 Điều 55 Quy định số 993-QĐ/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy², quy định: "*Các cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan, đơn vị căn cứ Quy định này để cụ thể việc phân cấp, thẩm quyền, trách nhiệm, nội dung quản lý cán bộ; quy trình, thủ tục quy hoạch, bổ nhiệm, giới thiệu cán bộ ứng cử, bổ nhiệm lại, giới thiệu tái cử, điều động, biệt phái, tạm đình chỉ công tác, cho thôi giữ chức vụ, từ chức, miễn nhiệm, đưa ra khỏi quy hoạch đối với cán bộ trong diện được phân cấp quản lý (cả đương chức và nghỉ hưu) và hướng dẫn, kiểm tra việc thi hành của cấp dưới.*".

Do đó, để triển khai Luật Viên chức số 129/2025/QH15, các Nghị định của Chính phủ và quy định phân cấp quản lý cán bộ của Ban Thường vụ Tỉnh ủy bảo đảm hiệu lực, hiệu quả, việc phân cấp quản lý viên chức thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai là cần thiết, phù hợp với các chủ trương của Đảng và Nhà nước hiện nay.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

Đánh giá việc phân cấp thẩm quyền nhằm đảm bảo sự thống nhất trong hệ thống pháp luật, phân định rõ nhiệm vụ, thẩm quyền của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong quản lý viên chức, bảo đảm phù hợp với đặc điểm, thực tiễn và yêu cầu nhiệm vụ của từng cơ quan, đơn vị, địa phương; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, nhằm phát huy tính chủ động, sáng tạo, tự chịu trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong thực hiện nhiệm vụ tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức.

Việc đánh giá phải bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ, rõ ràng, minh bạch trên cơ sở điều kiện, nguồn lực thực tế tại cơ quan, đơn vị, địa phương.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ VIỆC PHÂN CẤP, PHÂN QUYỀN

1. Sự cần thiết của việc phân cấp

Phân cấp, phân quyền trong quản lý viên chức là quá trình giao quyền và trách nhiệm quản lý viên chức từ cơ quan cấp trên xuống cấp dưới, trong đó, đối với Ủy ban nhân dân tỉnh là chuyển giao thẩm quyền trong quản lý viên chức cho các cơ quan quản lý đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thẩm quyền quản lý, nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc. Thực tiễn trong thời gian qua, việc phân cấp quản lý viên chức được Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo theo hướng đẩy mạnh phân cấp, nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương. Theo đó, tỉnh Gia Lai trước khi sắp xếp đều ban hành các quy định về phân cấp quản lý công chức, viên chức: (1) Quyết định số 10/2022/QĐ-UBND ngày 01/04/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định về việc phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh; (2) Quyết định số 08/2024/QĐ-UBND ngày 22/02/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai về việc ban hành Quy định về quản lý tổ chức

² Quy định số 993-QĐ/TU² ngày 25/6/2026 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quy định về phân cấp quản lý cán bộ và quy hoạch, bổ nhiệm, giới thiệu ứng cử, tạm đình chỉ công tác, cho thôi giữ chức vụ, từ chức, miễn nhiệm đối với cán bộ.

bộ máy, vị trí việc làm, biên chế, số lượng lao động hợp đồng và cán bộ, công chức, viên chức, người giữ chức danh, chức vụ và kiểm soát viên tại doanh nghiệp nhà nước thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai.

Các quy định nêu trên được ban hành trước thời điểm Luật Viên chức và các Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Viên chức có hiệu lực kể từ ngày 01/7/2026 trở đi. Một số nội dung quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức đã thay đổi, không còn phù hợp. Mặt khác đến nay, Ban Thường vụ Tỉnh ủy cũng đã ban hành Quy định số 993-QĐ/TU ngày 25/6/2026 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quy định về phân cấp quản lý cán bộ và quy hoạch, bổ nhiệm, giới thiệu ứng cử, tạm đình chỉ công tác, cho thôi giữ chức vụ, từ chức, miễn nhiệm đối với cán bộ.

Do đó, việc đề xuất ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh về phân cấp quản lý viên chức là cần thiết. Quyết định này nhằm triển khai chủ trương của Đảng và Nhà nước về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền; tạo điều kiện để các cơ quan, đơn vị, địa phương phát huy tính chủ động, sáng tạo, tự chịu trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương; đồng thời, bảo đảm cơ sở pháp lý trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức.

2. Thẩm quyền phân cấp

Căn cứ khoản 1, khoản 2 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, quy định về phân cấp:

“1...

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật để tăng quyền tự chủ cho các đơn vị sự nghiệp công lập trong việc quản trị đơn vị và cung ứng dịch vụ công, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp.

2. Việc phân cấp phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan, cá nhân phân cấp. Cơ quan, cá nhân phân cấp chịu trách nhiệm bảo đảm các điều kiện cần thiết để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp, trừ trường hợp cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân được phân cấp có đề nghị và tự bảo đảm điều kiện thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.”

3. Nội dung phân cấp

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ, gồm: số 150/2025/NĐ-CP quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 370/2025/NĐ-CP, số 234/2026/NĐ-CP quy định về xử lý kỷ luật viên chức, số 235/2026/NĐ-CP về hợp đồng thực hiện công việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, số 259/2026/NĐ-

CP quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; Quy định số 993-QĐ/TU ngày 25/6/2026 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 2987/QĐ-UBND ngày 14/7/2026 ban hành Danh mục quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai quy định các nội dung được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên. Trong đó, có giao cho Sở Nội vụ chủ động chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng và tham mưu ban hành Quyết định về việc phân cấp quản lý viên chức thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai.

4. Điều kiện bảo đảm để thực hiện nội dung được phân cấp

Về cơ bản việc thi hành Quyết định không làm phát sinh các nhu cầu về nguồn nhân lực và tài chính để thực hiện, không phát sinh điều kiện khác để bảo đảm cho việc thi hành Quyết định.

5. Việc thực hiện kiểm tra, giám sát sau khi phân cấp

Khoản 3 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định: “3. Cơ quan, cá nhân phân cấp có trách nhiệm theo dõi, hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đã phân cấp, bảo đảm các nội dung phân cấp được thực hiện hiệu lực, hiệu quả; chịu trách nhiệm về kết quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn mà mình phân cấp trong trường hợp không bảo đảm điều kiện theo quy định tại khoản 2 Điều này.”. Như vậy, việc kiểm tra, giám sát sau khi phân cấp do Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện trên cơ sở các nội dung tại Quyết định phân cấp đã ban hành và quy định pháp luật có liên quan. Cụ thể: Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao cho Sở Nội vụ hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện tại khoản 3 Điều 3 dự thảo Quyết định./.